

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Drumurile publice din România reprezintă componente principale ale sistemului național de transport și constituie obiectul exclusiv al proprietății publice.</p> <p>Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor de transport rutier, feroviar și naval, în vederea integrării rețelei naționale de transport la rețeaua europeană, a îmbunătățirii confortului utilizatorilor acestor infrastructuri și creșterii siguranței și eficienței transportului, reprezintă principala direcție de acțiune a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii conform Programului de Guvernare 2009 – 2012.</p> <p>Cadrul general al politicii Guvernului constă în asigurarea și susținerea unei infrastructuri adecvate dezvoltării obiectivelor socio-economice prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului rutier, cu accent pe extinderea numărului de autostrăzi, modernizarea drumurilor existente, a podurilor și a și a tuturor facilităților aferente.</p> <p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementat în mod unitar administrarea drumurilor publice și private, dobândirea și folosirea terenurilor, conducerea, coordonarea și controlul activităților în legătură cu drumurile publice.</p> <p>Potrivit acestei ordonanțe a Guvernului administrarea drumurilor publice și private are ca obiect proiectarea, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor.</p> <p>Având în vedere că prevederile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică integral tuturor drumurilor publice și, parțial, drumurilor de utilitate privată deschise circulației publice, acestea au fost clasificate și încadrate din punct de vedere al destinației, al circulației, precum și din punct de vedere funcțional și administrativ-teritorial, în ordinea importanței acestora.</p> <p>În prezent, în România, creșterea deosebită a volumului lucrărilor de construcții civile și industriale, de construcție a autostrăzilor și lucrările de modernizare sau reabilitare a drumurilor publice, activitățile din exploatarea miniere, din stațiile de mixturi asfaltice sau de betoane au determinat, pentru transportul materialelor destinate acestora și creșterea numărului de vehicule de transport performante, de mare și foarte mare capacitate.</p>
--	---

	<p>De asemenea, în ultimii ani s-a produs o creștere importantă a schimburilor comerciale prin transportul rutier de mărfuri, dar și o dezvoltare semnificativă la nivel național a unor sectoare de activitate (industria metalurgică, agroalimentară, construcții de utilaje și mașini etc), ceea ce a reprezentat o altă cauză a creșterii numărului de vehicule grele de marfă.</p> <p>Impactul asupra rețelei de drumuri publice din România, produs de circulația acestor vehicule cu depășirea maselor maxime admise, prevăzute de legislația în vigoare, a condus la creșterea solicitării drumurilor publice pe care se efectuează transporturile, fenomen greu de controlat în totalitate, dat fiind numărul foarte mare al vehiculelor rutiere de mare tonaj pe tot teritoriul României, acest lucru atrăgând după sine o degradare accentuată a infrastructurii rutiere.</p> <p>În acest context, a fost adoptată HG nr. 1373/2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România care prevede, din punct de vedere al regimului drumurilor, responsabilități în relația furnizor - operator de transport/ transportator/ conducător auto.</p> <p>În același timp, atât autoritățile competente și responsabile în domeniul infrastructurii rutiere, cât și operatorii de transport rutier consideră că una dintre soluțiile viabile, care vor conduce la exploatarea și menținerea în bună stare a drumurilor publice din România și în același timp la atingerea dezideratului de creștere a siguranței rutiere, o constituie modificarea și completarea legislației specifice, mai ales în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - clarificarea responsabilităților ce revin administratorilor drumurilor publice, dar și utilizatorilor; - eliberarea autorizațiilor speciale de transport (AST) pentru efectuarea transporturilor rutiere cu depășirea maselor și dimensiunilor maxime admise și modalitatea de efectuare a transporturilor rutiere cu asemenea depășiri; - sancțiuni mai aspre pentru încălcarea legislației în domeniu; - un control mai eficient.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În prezent, degradarea continuă a stării drumurilor publice, datorată printre altele și efectuării transporturilor rutiere cu depășiri semnificative ale maselor și dimensiunilor maxime admise, are un efect negativ în privința nivelului siguranței rutiere, atât pentru utilizatorii infrastructurii rutiere, cât și în privința vehiculelor, care suferă deteriorări mult mai frecvente, cauzând totodată creșterea nivelului poluării și al congestiei.</p> <p>Astfel, devine necesară promovarea unui act normativ care să stabilească foarte clar condițiile care trebuie îndeplinite pentru a se putea efectua transportul rutier de mărfuri cu depășirea maselor și dimensiunilor maxime admise, în sensul efectuării acestui tip de transport doar ca excepție și nu ca o regulă, numai în anumite cazuri strict prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>În vederea asigurării siguranței circulației pe drumurile publice și a instituirii unor măsuri urgente care să contribuie la fluenta și siguranța pe drumurile publice, care să asigure vizibilitatea necesară evitării producerii de accidente, în întregul său, proiectul instituie modificările necesare prin care administratul drumului contribuie la siguranța circulației pe drumurile publice.</p>

Este necesar, de asemenea, să se stabilească foarte exact responsabilitățile care revin atât administratorilor drumurilor publice, cât și utilizatorilor acestora, precum și sancțiuni corespunzătoare și descurajante pentru nerespectarea acestor responsabilități.

În acest context, prezentul proiect de ordonanță a guvernului prevede ca principale modificări și completări următoarele:

- eliberarea autorizației speciale de transport numai în anumite cazuri, strict prevăzute de lege (pentru circulația vehiculelor a căror încărcătură este indivizibilă și a vehiculelor fără încărcătură care depășesc constructiv masele și dimensiunile maxime admise prevăzute în anexele nr. 2 și nr. 3 la prezenta ordonanță a guvernului);
- condițiile care trebuie îndeplinite și respectate în vederea efectuării activității de însoțire a vehiculelor care efectuează transport rutier de mărfuri cu depășirea maselor și/sau dimensiunilor maxime admise;
- dreptul personalului cu atribuții de control al respectării prevederilor OG nr. 43/1997 de a controla vehiculele care circulă cu depășirea masei totale maxime admise, maselor maxime admise pe axe și/sau dimensiunilor maxime admise și în locurile în care acestea sunt parcate, oprite sau staționate pe drumurile publice;
- în vederea definirii în mod integral a elementelor care fac parte integrantă din drum, precum și în vederea eliminării divergențelor cu privire la acest aspect, a fost necesară redefinirea elementelor care fac parte integrantă din drum;
- reglementarea faptului că drumurile publice sunt întreținute din fonduri publice;
- stabilirea limitelor minime ale zonelor de siguranță ale podurilor;
- se stabilesc, pentru dezvoltarea capacității de circulație, distanțele minime dintre axa drumului și gardurile sau construcțiile situate de o parte și de alta a drumurilor, în vederea respectării acestor distanțe și a realizării acelor construcții prin luarea în considerare a acestor distanțe reglementate. Distanțele au fost micșorate pentru a se mari capacitatea de circulație;
- interzicerea amplasării construcțiilor și panourilor publicitare în interiorul intersecțiilor între două drumuri publice, pentru a fi asigurată siguranța circulației. Aceeași interdicție se menține și în curbe și intersecții, pe terenurile de pe care se asigură vizibilitatea în curbe și în intersecții. De asemenea, pentru siguranța circulației se reglementează interzicerea amenajării de parcări în curbele periculoase, de amplasare a panourilor publicitare la anumite distanțe de centrul intersecției și a obturării vizibilității inductoarelor;
- modul în care se va realiza traficul din sau înspre variantele ocolitoare;
- creșterea quantumului amenzilor contravenționale în vederea descurajării circulației cu depășirea maselor și/sau dimensiunilor maxime admise fără respectarea prevederilor prezentei ordonanțe.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin asigurarea unei mai mari fluidizări a traficului rutier se asigură condiții pentru dezvoltarea activităților de comerț intern și internațional.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor de efectuare a transporturilor rutiere și implicit la un efect pozitiv asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	<p>Prin introducerea unor prevederi foarte clare privind eliberarea autorizațiilor speciale de transport pentru depășirea maselor și/sau dimensiunilor maxime admise doar în situații excepționale și cu respectarea unor condiții cumulative bine definite, precum și prin stabilirea condițiilor care trebuie respectate în cazul realizării anumitor lucrări de amenajare, întreținere, modernizare sau reabilitare a drumurilor publice sau al anumitor construcții și instalații în zona drumurilor publice, infrastructura rutieră nu se va mai degrada într-un ritm accentuat.</p> <p>Acest lucru va produce efecte pozitive atât în ceea ce privește derularea activității de către agenții economici, cât mai ales în privința nivelului siguranței rutiere pentru utilizatorii infrastructurii rutiere și, nu în ultimul rând, pentru eficientizarea activității de control.</p>
4. Impactul asupra mediului	Prezenta Ordonanță nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media a cinci ani după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta :	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții la asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care	-	-	-	-	-	-

a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugetul asigurărilor sociale de stat :	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru a acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare.	<p>1. În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Administrației și Internelor vor actualiza Normele privind autorizarea și efectuarea transporturilor rutiere cu greutate și/sau dimensiuni de gabarit care depășesc limitele maxime prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și al ministrului de interne nr. 407-991/1999, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 523 din 28 octombrie.</p> <p>2. Ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii pentru desemnarea personalului cu atribuții de control privind respectarea prevederilor prezentei ordonanțe.</p>
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezenta ordonanță transpune prevederile art. 2 paragraful 11, art. 3 alin. 1, art. 4 alin. 3, art. 7 din Directiva Consiliului 1996/53/CEE din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a

	dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutateii maxime autorizate în traficul internațional, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene nr. L 235 din 17 septembrie 1996, cu modificările și completările prevăzute în Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/7/CE de modificare a Directivei Consiliului 1996/53/CEE , publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene nr. L 67 din 9 martie 2002	
3. Deciziile Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.	
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale relevante, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu sunt necesare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	-
3. Consultările cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Au fost demarate consultările cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale privind promovarea prezentului proiect de act normativ, nefiind primite propuneri sau observații în termenul solicitat.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu au fost identificate
5. Informații privind avizarea de către : a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Național de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Ordonanță a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 64/2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu necesită informarea societății civile, neafectând mediul în urma implementării.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Alte informații

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a horizontal line extending to the right.

EMIL BOC

